

2

# ICI STORY

23 novembre 2011

a cura di Renato Brunetta

# CRONOLOGIA

2

- Nasce come imposta straordinaria per l'anno 1992: si chiama ISI
- Perde il prefisso “stra” per diventare imposta ordinaria: l'ICI
- La ritocca il governo Prodi
- La abolisce il governo Berlusconi
- Imposta Municipale sugli Immobili (IMU)
- Gli ultimi atti del governo Berlusconi
- Il confronto internazionale
- Il programma del governo Monti

# NASCE COME IMPOSTA STRAORDINARIA PER L'ANNO 1992: SI CHIAMA ISI

3

- Per l'anno 1992 è istituita una Imposta Straordinaria Immobiliare (ISI)
  - ▣ sul valore dei **fabbricati** e delle **aree fabbricabili**, a **qualsiasi uso** destinati
  - ▣ a carico di **proprietari** e **titolari di diritti reali**
- Misura dell'imposta:
  - ▣ **3 per mille**
  - ▣ **2 per mille** per le abitazioni principali

L'ISI, insieme al prelievo sui conti correnti, ha generato un gettito di **11.550 miliardi di lire (5.965 milioni di euro)**

*D. L. n. 333 dell'11 luglio 1992 (Amato)*

# PERDE IL PREFISSO “STRA” PER DIVENTARE IMPOSTA ORDINARIA: L’ICI

4

- A partire dall’anno 1993 è istituita l’Imposta Comunale sugli Immobili (ICI)
  - su **fabbricati, aree fabbricabili e terreni agricoli, a qualsiasi uso destinati**
  - a carico di **proprietari** di immobili e **titolari di diritti reali**
  - direttamente riscossa dai **comuni**
- Misura dell’imposta:
  - **min. 4 per mille – max. 7 per mille**
  - abitazioni principali: **detrazione d’imposta** fino a lire 200.000 (euro 103,29)

*D. Lgs. n. 504 del 30 dicembre 1992 (Amato)*

# LA RITOCCHA IL GOVERNO PRODI

5

- La Legge Finanziaria per il 2008 introduce una ulteriore detrazione dell'ICI sulle **abitazioni principali** fino a 200 euro (che si aggiunge a quella già prevista di 103,29 euro)
- Il **minore gettito** che deriva da tale detrazione, **pari a 823 milioni di euro**, è rimborsato ai singoli comuni, con oneri a carico del bilancio dello Stato

*L. n. 244 del 24 dicembre 2007 (Prodi)*

# LA ABOLISCE IL GOVERNO BERLUSCONI

6

- A decorrere dall'anno 2008 è **esclusa dal pagamento dell'ICI** l'unità immobiliare adibita ad **abitazione principale**
- Il **minore gettito** che deriva da tale esclusione, **pari a 1.700 milioni di euro**, è rimborsato ai singoli comuni, con oneri a carico del bilancio dello Stato

*D. L. n. 93 del 27 maggio 2008 (Berlusconi)*

# IMPOSTA MUNICIPALE SUGLI IMMOBILI (IMU)

7

- A decorrere dall'anno 2014 è istituita l'Imposta municipale propria (IMU)
  - su **immobili, terreni e aree edificabili**, a **qualsiasi uso** destinati, escluse le **abitazioni principali**
  - a carico di **proprietari e titolari di diritti reali**
  - direttamente riscossa dai **comuni**
  - **sostituisce l'ICI e la componente immobiliare di IRPEF e relative addizionali**
- Misura dell'imposta:
  - **7,6 per mille**
- Gettito:
  - **1.157 milioni di euro**
  - tale importo equivale al gettito delle imposte che l'IMU sostituirà, pertanto **l'effetto sarà neutrale**

*D. Lgs. n. 23 del 14 marzo 2011 (Federalismo fiscale municipale)*

# GLI ULTIMI ATTI DEL GOVERNO BERLUSCONI

- **Risposte alla richiesta di 39 chiarimenti** sulla lettera del Primo Ministro Silvio Berlusconi al Presidente del Consiglio Europeo e al Presidente della Commissione Europea
  - ▣ la Legge Delega in materia di Federalismo fiscale esclude esplicitamente l'imposta sulle abitazioni principali
  - ▣ tuttavia, è fatta salva la possibilità di adottare nuove misure legislative atte a modificare il quadro normativo
  - ▣ con la reintroduzione dell'ICI sulla prima casa si calcola un gettito di **3,5 miliardi di euro**
- Consiglio dei Ministri n. 159 del 24 ottobre 2011:
  - ▣ Introduzione dell'**IMU anticipata al 2013**

# IL CONFRONTO INTERNAZIONALE

*“Sarebbe necessaria una riflessione sull’opportunità di reintrodurre l’abitazione principale fra gli immobili soggetti a imposta, in particolare all’ICI. Le imposte sulla proprietà immobiliare costituiscono il perno della fiscalità locale nella maggior parte dei paesi [...] Sotto questo profilo **l’esenzione dall’ICI delle abitazioni principali costituisce, nel confronto internazionale, un’anomalia del nostro ordinamento tributario**”*

13 ottobre 2011 – Banca d’Italia

*“Tra i principali paesi europei, l’Italia è caratterizzata da un’imposizione sulla proprietà immobiliare che risulta al confronto particolarmente bassa. **L’esenzione dall’ICI delle abitazioni principali costituisce, sempre nel confronto internazionale, una peculiarità – se non vogliamo chiamarla anomalia – del nostro ordinamento tributario**”*

17 novembre 2011 – Presidente Mario Monti

# IL PROGRAMMA DEL GOVERNO MONTI

10

*“Il D. Lgs. n. 23 del 14 marzo 2011 prevede per il 2014 l’entrata in vigore dell’Imposta Municipale che assorbirà l’attuale ICI, escludendo tuttavia la prima casa e l’IRPEF sui redditi fondiari da immobili non locati, comprese le relative addizionali. **In questa cornice intendiamo riesaminare il peso del prelievo sulla ricchezza immobiliare”***

17 novembre 2011 – Presidente Mario Monti